



Jaarplan 2023

1 Onderzoeken in 2023

De Rekenkamercommissie Hillegom en Lisse (RKC HL) stelt jaarlijks een groslijst van mogelijke onderwerpen op. Deze lijst wordt vastgesteld na overleg met de fractievoorzitters van de raden van Hillegom en Lisse.

Dit jaar zijn we gestart met het onderzoek Meldingen Openbare Ruimten. Dit onderzoek doen we gezamenlijk voor Hillegom en Lisse. Voor Lisse gaan we nog een onderzoek vaststellen.

Groslijst 2023 - 2024 in alfabetische volgorde

1	Aanbestedingsbeleid
2	Afvalbeleid
3	Beleid van garanties en leningen
4	Jeugdhulp. Hier is eind 2021 een nieuwe governance voor opgesteld. Daarom nu (okt 2022) wellicht te vroeg om dit onderwerp te gaan onderzoeken.
5	Leerlingenvervoer
6	Milieubeleid: Effectiviteit van het beleid, uitvoering en handhaving van het milieubeleid. Op welke wijze geven de gemeenten vorm aan hun milieubeleid.
7	Ondermijning. Bij bespreking van dit onderwerp als gezamenlijk onderwerp met RKC Teylingen is aangegeven dat de aanpak veel tijd kost om door te laten werken. Nu is het misschien wat vroeg, beter over 3 à 4 jaar.
8	Ouderenbeleid, wonen, zorg en eenzaamheid.
9	Overeenkomsten gemeenten met private partijen
10	Regionale energietransitie, regionaal onderzoek in regio Holland Rijnland, op basis van verzoek van Rekenkamercommissie Alphen aan den Rijn.
11	Riolering. Hierbij kunnen we kijken naar financiering van heffingen, klimaatbestendigheid en klimaatadaptatie. Dit onderzoek is gericht op de toekomst.
12	Sport- en accommodatiebeleid
13	Uitvoering groen beleid

Om tot de keuze van een onderzoeksonderwerp te komen hanteert de Rekenkamercommissie HL de volgende criteria:

- **Belang:** Het belang dat verbonden is aan het onderwerp. Het begrip belang moet breed worden geïnterpreteerd. Gedoeld wordt op zowel financieel als maatschappelijk belang.
- **Twijfel:** Twijfel over het feitelijk functioneren. Naarmate er meer twijfels bestaan over de kwaliteit van het feitelijk functioneren is er meer aanleiding tot onderzoek.
- **Risico:** Kans dat de rekening aan de gemeenten gepresenteerd wordt op het moment dat het mis gaat. Hoe groter deze kans, hoe meer risico en hoe meer aanleiding tot onderzoek.
- **Burger:** Is het relevant voor de burger?

De RKC HL stemt de onderzoeken af met de controller in verband met de onderzoeken van artikel 213a van de Gemeentewet. Daarom is de RKC HL als agenda lid betrokken bij de auditcommissies van Hillegom en Lisse. Tevens informeert de RKC HL via de leer- en verbeterkalender de ambtelijke organisatie HLTsamen naar onderzoeken die vanuit deze organisatie worden gestart.

1.1 In 2022 gestart onderzoek, nog af te ronden in 2023

1.1.1 Collectieve geheugen

Als onderzoek voor Lisse zijn we vindbaarheid van (gevoerd) beleid van de gemeente Lisse aan het onderzoeken. Met dit onderzoek willen we niet alleen naar de raad kijken, maar ook naar de gemeente zelf. Hoe worden stukken opgeslagen? En hoe staat het met de vindbaarheid van deze stukken voor ambtenaren, gemeenteraadsleden en burgers? Dit onderzoek wordt naar verwachting voor de zomer aangeleverd aan de gemeenteraad van Lisse.

1.1.2 Verkeersveiligheid

Samen met de RKC Teylingen hebben we een onderzoek Verkeersveiligheid opgestart. Iedereen die weleens buiten komt, heeft te maken met verkeersveiligheid. Daarnaast is de bestuurlijke en maatschappelijke betrokkenheid groot. Zowel inwoners als de politiek hechten groot belang aan goede verkeersveiligheid. Een van de onderzoeksvragen gaat over of het beleid op het terrein van verkeersveiligheid doeltreffend uitgevoerd is binnen de (financiële) kaders. Omdat we dit onderzoek uitvoeren voor drie gemeenten zijn we ook benieuwd naar wat we kunnen leren van de verschillen in aanpak, resultaten en cijfers tussen de drie gemeenten. Ten slotte willen we weten in hoeverre de uitkomsten van dit onderzoek opgenomen zijn in de recent vastgestelde mobiliteitsvisies en -plannen van de drie gemeenten. De verwachting is dat we dit onderzoek begin 2024 aanbieden aan de drie gemeenteraden gezamenlijk.

1.1.3 Meldingen Openbare Ruimte

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving is belangrijk voor de inwoners van Hillegom en Lisse. De inwoners verwachten van de gemeenten dat deze verantwoordelijkheid nemen voor goed beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Het oplossen van gebreken in de openbare ruimte is daar een onderdeel van. Voor dit onderzoek hebben we een aantal onderzoeksvragen opgesteld. Hoe is de afhandeling van de Meldingen Openbare Ruimte beleidsmatig en organisatorisch geregeld? En tot welke resultaten leidt dit beleid? Daarnaast gaan we onderzoeken of het systeem van Meldingen Openbare Ruimte voldoet aan de verwachtingen van de inwoners en de gemeenten. We verwachten dat we het rapport van dit onderzoek eind 2023 aanbieden aan de gemeenteraden van Hillegom en Lisse.

1.2 In 2023 te starten onderzoek

1.2.1 DoeMee onderzoek Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK): afhandelen klachten

De NVRK zet jaarlijks een onderzoek op waar alle RK(C)'s aan mee mogen doen. Vorig jaar hebben we niet meegedaan. Dit jaar doen we mee aan het onderzoek afhandelen van klachten.

1.2.2 Gezamenlijk onderzoek voor Hillegom en Lisse: groen onderzoek

We gaan dit jaar een onderzoek uitvoeren naar realisatie en handhaving groenbeleid voor beide gemeenten.

1.2.3 Onderzoek voor Lisse wordt nog bepaald

Het onderzoek dat we alleen voor Lisse gaan uitvoeren, gaan we nog vaststellen.

2 Overige activiteiten

2.1 Wet versterking decentrale rekenkamers

Deze wet is ingegaan op 1 januari 2023. Er is een overgangstermijn tot 1 januari 2024. De Rekenkamercommissie gaat 2023 gebruiken om te voldoen aan deze wet.

2.2 Digitale archief opruimen

Bij de komst van de huidige secretaris is afgesproken dat de secretaris het papieren en digitale archief zou gaan opruimen. In 2021 is het papieren archief opgeruimd. De secretaris gaat aan de slag met het opruimen van het digitale archief vanaf 1 januari 2017.

2.3 Intern evalueren van afgeronde onderzoeken

Elk onderzoek dat volledig wordt afgerond, wordt door de RKC HL intern geëvalueerd. Het verloop van het onderzoeksproces van de onderzoeken die eind 2022 of in 2023 zijn afgerond worden in 2023 intern geëvalueerd.

3 Overleggen

3.1 Contacten met (fractievoorzitters) van de raden

Eind 2023 gaan we in gesprek met de fractievoorzitters om de onderzoeksonderwerpen van 2024 te bespreken.

Omdat dit het laatste jaar is dat raadsleden mogen deelnemen aan de RKC, gaan we in overleg met de griffies en de raad nadenken over hoe we na 2023 het goede contact dat we momenteel met de beide raden hebben, kunnen voortzetten.

3.2 Contacten met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen

We gaan in 2023 in gesprek met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen van Hillegom en Lisse.

3.3 Contact met Rekenkamercommissie Teylingen

Het contact met de Rekenkamercommissie Teylingen wordt ook met de nieuwe secretaris van de Rekenkamercommissie van Teylingen weer voortgezet. Dat komt mede omdat beide RKC's samen het onderzoek verkeersveiligheid uitvoeren. Daarnaast houden de voorzitters indien contact met elkaar. In het derde kwartaal overleggen beide RKC's over een mogelijk gezamenlijk uit te voeren onderzoek in 2024.

3.4 Contacten met andere rekenkamers(commissie)s

De RKC neemt in 2023 deel aan de regiobijeenkomsten van de RK(C's) van de regio Holland Rijnland.

4 Externe oriëntatie

De RKC HL bezoekt de bijeenkomsten en congressen van de NVRR.

5 Externe communicatie

Op de [website van de Rekenkamercommissie](#) worden in 2023 alle onderzoeken geplaatst die we gaan starten en die we hebben afgerond.

6 Missie Rekenkamercommissie Hillegom en Lisse

De RKC HL wil met haar onderzoeken een constructieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeenten Hillegom en Lisse. In het bijzonder doordat rekenkameronderzoek de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraden versterkt. Daarnaast wil de RKC HL aan de burgers van Hillegom en Lisse zichtbaar maken op welke manier de doelstellingen van beide gemeenten daadwerkelijk worden bereikt.

7 Financiën

7.1 Budget 2023

De raad van Hillegom stelt een budget beschikbaar van € 0,96 per inwoner voor 2023. De raad van Lisse stelt voor 2023 een budget beschikbaar van € 1,35 per inwoner. Het aantal inwoners is gebaseerd op de CBS-inwonertallen van 1 januari 2022. Het budget wordt jaarlijks geïndexeerd met hetzelfde indexcijfer als de beide gemeenten voor hun begrotingen hanteren. Voor 2023 wordt met een indexeringscijfer gerekend van 3,7% voor de loonkosten en van 2,5% voor materiële kosten (vanuit de kadernota 2023). Het budget voor 2023 komt daarmee op € 52.504. Vanuit het budget 2021 wordt nog een bedrag van € 4.891 toegevoegd omdat dit door miscommunicatie onterecht op 2022 is geboekt. Het beschikbare budget voor 2023 is daardoor € 57.395.

7.2 Begroting 2023

	Bijdrage 2023	Begroting 2023
	€ 57.395	
Vergoeding externe leden		€ 16.000
Contributies en lidmaatschappen		€ 700
Bijdrage aan/adviezen door derden		€ 39.195
Overige goederen en diensten		€ 1.500
	€ 57.395	€ 57.395

De kosten voor de ambtelijke ondersteuning vallen buiten dit budget. Ter bekostiging van de ambtelijk secretaris draagt de gemeente Hillegom in 2023 € 14.042 bij en de gemeente Lisse € 26.418

Vastgesteld in de vergadering van de Rekenkamercommissie HL d.d. 28 maart 2023

Mevrouw Van Outvorst
Voorzitter Rekenkamercommissie (a.i.)

Bijlage 1 Voorbereiding jaarplan 2023

De gemeenten Lisse en Hillegom hebben ongeveer evenveel inwoners. Omdat de vergoeding per inwoner verschilt voor Hillegom en Lisse, dragen beide gemeenten verschillend bij. We voeren minstens een onderzoek gezamenlijk uit voor beide gemeenten. Omdat Lisse meer bijdraagt, voeren we daarnaast jaarlijks een extra onderzoek uit dat alleen voor Lisse bestemd is. Omdat we begin 2023 nog veel onderzoeken hebben lopen (Vindbaarheid, Meldingen Openbare Ruimte en Verkeersveiligheid) starten we pas later in het jaar met een nieuw onderzoek. Eind 2023 starten we met het onderzoek dat alleen bestemd is voor de gemeente Lisse.

Begin november 2022 sprak de Rekenkamercommissie met de fractievoorzitters van Lisse en Hillegom. De fractievoorzitters van Lisse spraken hun voorkeur uit voor onderzoek naar ondermijning, armoedebeleid, sport en accommodatiebeleid, ouderenbeleid, energietransitie en uitvoering groenbeleid. De fractievoorzitters van Hillegom spraken andere voorkeuren uit. Zij hadden een voorkeur voor leerlingen- en ouderenvervoer, aanbestedingsbeleid/maatschappelijk verantwoord inkopen, huisvesting arbeidsmigranten, subsidiebeleid, financiële stromen van afvalbeleid en riolering.

De Rekenkamercommissie overwoog het volgende:

- armoedebeleid, sport en accommodatiebeleid, ouderenbeleid komen te vroeg omdat het beleid pas net is opgesteld.
- leerlingenvervoer is een acuut probleem. Waarbij een onderzoek door de RKC weinig zal kunnen toevoegen aan de al bekende problemen (zoals personeelstekort).
- Voor huisvesting migranten en subsidiebeleid werd aangegeven dat het college ook een onderzoek gaat uitvoeren. Dat betekent dat de RKC dit onderwerp niet gaat onderzoeken.
- Omdat in Lisse geen actueel onderhoudsplan heeft voor riolering kiezen we dit onderwerp niet.
- Het onderhoud van groen is in Lisse in eigen beheer. Hillegom besteedt het uit. Die verschillen zijn interessant om te onderzoeken. Daarom kiezen we dit onderzoek voor beide gemeenten: onderzoek realisatie en handhaving groenbeleid.
- Van de lijst zijn er twee opties overgebleven. Waarvan energietransitie door Lisse is genoemd. En de uitvoering financiële stromen van afvalbeleid is door Hillegom genoemd. Deze onderwerpen blijven op de groslijst staan. De RKC besluit later in 2023 welk onderzoek ze gaat uitvoeren voor de gemeente Lisse.