



Jaarplan 2022

1 Onderzoeken in 2022

De Rekenkamercommissie (RKC HL) oriënteert zich voortdurend op mogelijke onderwerpen voor onderzoek. Zij laat zich bij de keuze van onderwerpen niet alleen leiden door suggesties van derden, maar houdt ook zelf bij wat er speelt binnen de twee gemeenten. De RKC HL gebruikt bronnen zoals raadsstukken, lokale kranten, vakbladen en volgt het werk van andere rekenkamer(commissie)s. Jaarlijks spreekt de RKC HL met de fractievoorzitters van de raden van Hillegom en Lisse over mogelijke onderzoeksonderwerpen. Voor 2022 heeft de RKC HL ook de inwoners van Lisse gevraagd naar hun mening via het digipanel Levendig Lisse. Al deze informatie leidt tot een groslijst van onderzoeksonderwerpen, waaruit de RKC HL een keuze maakt. De groslijst is dynamisch en regelmatig onderwerp van gesprek tijdens de vergaderingen van de RKC HL.

Groslijst 2022 - 2023 in alfabetische volgorde

1	Aanbestedingsbeleid
2	Beleid van garanties en leningen
3	Begrotingsproces ISD
4	Jeugdhulp. Hier wordt een nieuwe governance voor opgesteld. Daarom nu (nov 2021) te vroeg om dit onderwerp te gaan onderzoeken
5	Leerlingenvervoer
6	Meerjarenbegrotingen: Vergelijking van de grondslagen waarop meerjarenbegrotingen van de twee gemeenten HL zijn gebaseerd
7	Milieubeleid: Effectiviteit van het beleid, uitvoering en handhaving van het milieubeleid. Op welke wijze geven de gemeenten vorm aan hun milieubeleid.
8	Ondermijning
9	Ouderenbeleid, wonen, zorg en eenzaamheid. Ouderenbeleid is in september 2020 opgesteld
10	Overeenkomsten gemeenten met private partijen
11	Participatiewet/drie decentralisaties: evaluatie van de invoering
12	Participatiewet/drie decentralisaties: transformatie
13	Rioleringsplan
14	Sport en accommodatiebeleid
15	Verkeersveiligheid. Hoe gaan we om met de landelijke wetgeving? En hoe is dit bijvoorbeeld rondom scholen?

Om tot de keuze van een onderzoeksonderwerp te komen hanteert de Rekenkamercommissie HL de volgende criteria:

- **Belang:** Het belang dat verbonden is aan het onderwerp. Het begrip belang moet breed worden geïnterpreteerd. Gedoeld wordt op zowel financieel als maatschappelijk belang.
- **Twijfel:** Twijfel over het feitelijk functioneren. Naarmate er meer twijfels bestaan over de kwaliteit van het feitelijk functioneren is er meer aanleiding tot onderzoek.
- **Risico:** Kans dat de rekening aan de gemeenten gepresenteerd wordt op het moment dat het mis gaat. Hoe groter deze kans, hoe meer risico en hoe meer aanleiding tot onderzoek.
- **Burger:** Is het relevant voor de burger?

De RKC HL stemt de onderzoeken af met de controller in verband met de onderzoeken van artikel 213a van de Gemeentewet. Daarom is de RKC HL ook in 2022 als agenda lid betrokken bij de auditcommissies van Hillegom en Lisse. Tevens informeert de RKC HL via de leer- en verbeterkalender de ambtelijke organisatie HLTsamen naar onderzoeken die vanuit deze organisatie worden gestart.

1.1 In 2021 gestart onderzoek, nog af te ronden in 2022

1.1.1 Informatieveiligheid

In 2021 heeft de RKC HL een onderzoek uitgevoerd naar de manier waarop de informatieveiligheid in Lisse is opgezet. En of dit voldoet aan de informatiebehoefte van de raad. Voor dit onderzoek zijn interviews gehouden, documenten onderzocht en heeft een inlooptest plaatsgevonden. Het onderzoek is bijna afgerond. In 2022 vindt alleen nog het bestuurlijk hoor en wederhoor plaats. Daarna wordt het onderzoek gepresenteerd aan de raad van Lisse.

1.1.2 Doe Mee Onderzoek van de NVRR, WOB

In 2021 hebben we mee gedaan aan het DoeMee-onderzoek van de NVRR. Dit keer betrof het onderwerp de praktijk van de Wet Openbaarheid van Bestuur, oftewel de Wob. Wie iets wil weten over bijvoorbeeld een bepaald besluit van de overheid kan hiervoor een Wob-verzoek indienen bij de betreffende overheid. Voor dit onderzoek zijn per gemeente 10 dossiers opgevraagd. Er zijn vragenlijsten uitgezet. En de websites zijn bekeken. Dit onderzoek doen we gezamenlijk met de Rekenkamercommissie Teylingen. Ook dit onderzoek is bijna afgerond. Het ambtelijk hoor en wederhoor is afgerond. De rest van het onderzoek vindt plaats in 2022.

1.2 In 2022 te starten onderzoek

1.2.1 Collectieve geheugen

Als onderzoek voor Lisse gaan we vindbaarheid van (gevoerd) beleid van de gemeente Lisse onderzoeken. Met dit onderzoek willen we niet alleen naar de raad kijken, maar ook naar de gemeente zelf. Wat gebeurt er met alles dat ooit besloten is. Denk aan archivering. En hoe staat het met de vindbaarheid van deze besluiten? En dan denken we niet alleen aan ambtenaren, maar juist ook aan gemeenteraadsleden en burgers. En bij de vindbaarheid willen we kijken naar de laatste 10 jaar.

1.2.2 Tweede onderzoek voor 2022 wordt nog bepaald

Het tweede onderzoek dat we in 2022 willen gaan starten is nog niet bepaald. De intentie is om dit onderzoek gezamenlijk te gaan uitvoeren met de Rekenkamercommissie Teylingen. Het onderzoek zal dan ook interessant moeten zijn voor de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen.

2 Overige activiteiten

2.1 Wet versterking decentrale rekenkamers

De Rekenkamercommissie volgt met grote interesse de ontwikkelingen met betrekking tot de Wet versterking decentrale rekenkamers. We verwachten in 2022 besluitvorming hierover. Als deze wet is vastgesteld is, zal de RKC HL zich voegen naar de nieuwe wetgeving. De RKC HL zal haar visie op de implicaties hiervan met de raden delen. Daarnaast zullen alle procedures en afspraken geactualiseerd worden.

2.2 Nieuwe samenstelling RKC HL

Op 15 maart 2022 vinden gemeenteraadsverkiezingen plaats. De RKC HL heeft besloten om raadsleden deel uit te laten maken van de RKC HL.

Voor nu betekenen de gemeenteraadsverkiezingen dat de samenstelling van de RKC HL gaat veranderen omdat enkele raadsleden die zich niet meer verkiesbaar stellen.

2.3 Digitale archief opruimen

Bij de komst van de huidige secretaris is afgesproken dat zij het papieren en digitale archief zou gaan opruimen. In 2021 is het papieren archief opgeruimd. De verwachting is dat in 2022 het digitale archief sinds de start van HLTsamen wordt opgeruimd.

2.4 Evaluatie van de Rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie houdt elke vier jaar een evaluatie. De laatste evaluatie heeft plaatsgevonden in 2018, met een extern bureau. In 2022 houdt de Rekenkamercommissie weer evaluatie. Aangezien een extern bureau een groot deel van het budget zal kosten, is besloten om dit jaar een zelf evaluatie uit te voeren.

2.5 Intern evalueren van afgeronde onderzoeken

Elk onderzoek dat volledig wordt afgerond, wordt door de RKC HL intern geëvalueerd. Het verloop van het onderzoeksproces van de onderzoeken die eind 2021 of in 2022 zijn afgerond worden in 2022 intern geëvalueerd.

3 Overleggen

3.1 Contacten met (fractievoorzitters) van de raden

In 2022 willen we kennismaken met de nieuwe gemeenteraden. Aan het eind van het jaar willen we in gesprek met de fractievoorzitters om de onderzoeksonderwerpen van 2023 te bespreken.

Raadsleden kunnen, buiten de gesprekken met de fractievoorzitters om, suggesties aandragen over te onderzoeken onderwerpen. De Rekenkamercommissie neemt deze vervolgens in overweging. Ook is het de intentie van de Rekenkamercommissie om bij onderzoeken na te gaan welke mogelijkheden er zijn om raadsleden bij een onderzoek te betrekken, bijvoorbeeld door middel van raadsbijeenkomsten of door het uitzetten van vragenlijsten.

3.2 Contacten met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen

In 2022 willen we een gesprek hebben met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen.

3.3 Contact met Rekenkamercommissie Teylingen

In 2021 is het contact met de RKC Teylingen verstevigd. Maandelijks vond overleg plaats. Dat maandelijks overleg houden we ook in 2022. We continueren het overleg over het DoeMee onderzoek van de WOB om tot een gezamenlijk rapport te komen. In de tweede helft van 2022 willen we een gezamenlijk onderzoek gaan uitvoeren met de RKC Teylingen.

3.4 Contacten met andere rekenkamers(commis)sie)s

De RKC neemt in 2022 deel aan de regiobijeenkomsten van de RK(C's) van de regio Holland Rijnland. Ook woont zij de ledenvergaderingen en congressen van de NVRR bij.

4 Externe oriëntatie

De RKC HL wil landelijke en regionale bijeenkomsten van de NVRR bijwonen. Daarnaast volgt de secretaris in 2022 een cursus Rekenkameronderzoek bij Erasmus School of Social and Behavioural Sciences van de Erasmus University Rotterdam.

5 Externe communicatie

De [website van de Rekenkamercommissie](#) wordt ook in 2022 bijgehouden over de onderzoeken die de RKC HL uitvoert.

6 Missie Rekenkamercommissie Hillegom en Lisse

De RKC HL wil met haar onderzoeken een constructieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeenten Hillegom en Lisse. In het bijzonder doordat rekenkameronderzoek de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraden versterkt. Daarnaast wil de RKC HL aan de burgers van Hillegom en Lisse zichtbaar maken op welke manier de doelstellingen van beide gemeenten daadwerkelijk worden bereikt.

7 Financiën

7.1 Budget 2022

De raad van Hillegom stelt een budget beschikbaar van € 0,94 per inwoner. De raad van Lisse stelt een budget beschikbaar van € 1,31 per inwoner (op basis van CBS-inwonertallen per 1.1.2021) conform de samenwerkingsovereenkomst. Het budget wordt jaarlijks geïndexeerd met hetzelfde indexcijfer als de beide gemeenten voor hun begrotingen hanteren. Voor de begroting 2022 is dit 1,1%. Het budget bedraagt € 50.972.

7.2 Begroting 2022

	Bijdrage 2022	Begroting 2022
	€ 50.972	
Vergoeding externe leden		€ 16.000
Onkosten/Reiskosten/representatie		€ 1.000
Externe oriëntatie		€ 750
Hosting website RKC HL website		€ 200
Onderzoeken		€ 33.022¹
	€ 50.972	€ 50.972

¹ De helft van de kosten van het Informatieveiligheidsonderzoek komen nog ten laste van het budget van 2022. Dit betreft een factuur van € 4.890,86.

De kosten voor de ambtelijke ondersteuning vallen buiten dit onderzoeksbudget. Ter bekostiging van de ambtelijk secretaris draagt de gemeente Hillegom in 2022 € 13.541 bij en de gemeente Lisse € 25.476

Vastgesteld in de vergadering van de Rekenkamercommissie HL d.d. 28 maart 2022

drs. P.A.M. van der Velde
voorzitter

Bijlagen

1 voorbereiding jaarplan 2022

2 rapport digipanel Levendig Lisse mogelijke onderwerpen voor onderzoek 2022²

3 open antwoorden digipanel Levendig Lisse mogelijke onderwerpen voor onderzoek 2022³

² Dit is een aparte pdf-bijlage

³ Dit is een aparte pdf-bijlage

Bijlage 1 Voorbereiding jaarplan 2022

De Rekenkamercommissie voert jaarlijks twee onderzoeken uit. Een onderzoek wordt uitgevoerd bij beide gemeenten. Het andere onderzoek geldt alleen voor gemeente Lisse. In 2022 starten we met het onderzoek voor gemeente Lisse. In de tweede helft van het jaar komt het onderzoek voor beide gemeenten aan bod. Dit kunnen we combineren met het gezamenlijke onderzoek dat we proberen samen uit te voeren met de Rekenkamercommissie Teylingen. Daarom kijken we nu alleen naar het onderzoek dat we voor gemeente Lisse uitvoeren. Dit wordt een quick scan onderzoek.

In november en in december 2021 sprak de Rekenkamercommissie met de fractievoorzitters van Lisse en Hillegom. De fractievoorzitters van Lisse spraken hun voorkeur uit voor onderzoek naar klantencontact en het collectieve geheugen. De fractievoorzitters van Hillegom hadden andere voorkeuren. Zij hadden een voorkeur voor onderzoek naar het leerlingenvervoer, milieubeleid en het rioleringsplan.

Daarnaast heeft de Rekenkamercommissie via het digipanel Levendig Lisse aan de burgers van Lisse gevraagd waar hun voorkeur ligt. Deze voorkeuren en hetgeen ze niet onderzocht zouden willen zien, staan in een rapport dat is bijgevoegd als bijlage 2 en de open antwoorden die zijn gegeven, staan in bijlage 3. De top 5 van digipanel Levendig Lisse is: meerjarenbegroting, milieubeleid, verkeersveiligheid, sport- en accommodatiebeleid en ouderenbeleid.

Als er gekeken wordt hoe vaak de onderwerpen genoemd zijn, dan is de top 4 als volgt: leerlingenvervoer, klantencontact, collectieve geheugen en milieubeleid. Deze onderwerpen zijn als mogelijke onderwerpen besproken voor onderzoek bij de gemeente Lisse.

De Rekenkamercommissie overwoog het volgende:

- Het leerlingenvervoer is geen optie omdat dit onderzoek alleen genoemd is door fractievoorzitters van de raad van Hillegom. Er was geen animo voor dit onderwerp bij de gemeenteraad van Lisse.
- Het klantencontact onderzoek is geen optie, omdat dit het onderwerp is van een artikel 213A onderzoek in 2022.
- Milieubeleid is lastig omdat dit best een breed onderwerp is, en dus ook een lastig in te kaderen onderzoek. Hetgeen betekent dat dit ingewikkeld is voor een quick scan onderzoek.
- Bij het onderwerp collectieve geheugen bleek dat we meer opties zagen. Allereerst zagen we dat we dit onderwerp kunnen verbreden, zodat het niet alleen op de raad betrekking heeft. En dat we kunnen kijken naar wat er gebeurt nadat een besluit heeft plaatsgevonden. Denk aan archivering. En hoe staat het met de vindbaarheid van genomen besluiten? Dat willen we bekijken voor ambtenaren, gemeenteraadsleden en burgers. Ook als een besluit al langer geleden is genomen. We besluiten dat we het onderwerp collectief geheugen gaan onderzoeken, waarbij we ook nog gaan kijken naar de juiste benaming van dit onderzoek.