



JAARVERSLAG 2019

JAARVERSLAG 2019 REKENKAMERCOMMISSIE HILLEGOM en LISSE

Rekenkamercommissie Hillegom en Lisse van start

Dit is het eerste jaarverslag van de rekenkamercommissie Hillegom en Lisse. Na het vertrek van Noordwijkerhout vanwege de fusie met Noordwijk heeft de rekenkamercommissie Hillegom en Lisse in 2019 een (door)start gemaakt met een nieuwe verordening en een nieuwe samenwerkingsovereenkomst. De rekenkamercommissie paste ook haar onderzoeksprotocol, huishoudelijk reglement, gedragscode en privacyreglement aan de nieuwe situatie aan.

De rekenkamercommissie berichtte haar werkzaamheden binnen de kaders van de verordening Rekenkamercommissie Hillegom en Lisse en volgens haar onderzoeksprotocol.

Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie was op 31 december 2019 als volgt samengesteld:

voorzitter: de heer drs. P.A.M. van der Velde (extern, benoemd per 1 januari 2019)
leden : mevrouw mr. A.M.F.W. van Outvorst (extern, benoemd per 1 juli 2019)
de heer J. J. R. Jansen (raadslid Hillegom)
de heer J.S. Nederpelt (raadslid Hillegom)
de heer J.G. de Bruin (raadslid Lisse)
de heer B. Lanser (raadslid Lisse)

plaatsvervangers:

mevrouw J.A. Noort (raadslid Hillegom)
mevrouw M.G. Eekhout-Saiu (raadslid Lisse)

ambtelijk secretaris: mevrouw drs. T.C. van Wijck-Stolk
Bij afwezigheid vindt vervanging plaats vanuit de gemeente Lisse.

Van 1 januari tot 1 juli 2019 was mevrouw A. van der Veer extern lid van de rekenkamercommissie. Zij heeft hiermee haar oorspronkelijk benoemingstermijn, die liep tot 1 juli 2019, vol gemaakt.

Mevrouw J.A. Ringelberg, raadslid van Hillegom en plaatsvervangend lid van de rekenkamercommissie, heeft met ingang van 1 juli 2019 de raad van Hillegom en daarmee ook de rekenkamercommissie verlaten.

Vergaderingen van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie kwam in 2019 dertien keer bij elkaar. De vergaderingen vonden beurtelings plaats in de gemeentehuizen van Hillegom en Lisse.

II. Rekenkameronderzoeken 2019

In 2019 nam de rekenkamercommissie deel aan een zogeheten Doe mee onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVR) naar het VN-verdrag Handicap. Daarnaast startte de rekenkamercommissie een onderzoek naar de effectiviteit van het startersbeleid van de gemeenten Hillegom en Lisse en een onderzoek naar het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Lisse.

Beleidsscan VN-verdrag Handicap/Doe mee-onderzoek 2019 NVR

Op 14 juli 2016 trad in Nederland het VN-verdrag Handicap in werking. Het verdrag wil de mensenrechten van mensen met een beperking bevorderen, beschermen en waarborgen. In het verdrag staat wat de overheid moet doen om ervoor te zorgen dat de positie van mensen met een beperking verbetert. Gemeenten zijn sinds 2016 bij wet verplicht om aan te geven hoe zij uitvoering geven aan het VN-verdrag Handicap. In samenwerking met het College voor de Rechten van de Mens heeft de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVR) in kaart gebracht of de gemeentelijke beleidsplannen voldoen aan deze verplichting. Aan dit onderzoek hebben 40 rekenkamers en rekenkamercommissies deelgenomen, waaronder de rekenkamercommissie Hillegom en Lisse.

Uit de analyse van de NVR blijkt dat de gemeenten Hillegom en Lisse in vergelijking met de andere deelnemende gemeenten zich nog in de verkennende fase bevinden voor wat betreft het ontwikkelen van een inclusiebeleid. Dit betekent dat de gemeenten Lisse en Hillegom (nog) geen expliciet inclusiebeleid hebben geformuleerd. De rekenkamercommissie heeft op basis van het onderzoek geen conclusies en aanbevelingen opgesteld, maar ervoor gekozen om door middel van een rekenkamerbrief de gemeenteraden te informeren over de uitkomsten van het onderzoek. Op 9 december 2019 heeft de rekenkamercommissie deze brief aan de raden verzonden met als bijlage het rapport Beleidsscan VN-verdrag Handicap. De rekenkamercommissie heeft daarbij aangegeven dat het aan de raden is om te beoordelen of en hoe zij het inclusiebeleid van de gemeenten verder willen ontwikkelen. De rekenkamerbrief en de beleidsscan zijn te vinden op de website van de rekenkamercommissie www.rekenkamercommissie-hl.nl.

De effectiviteit van het startersbeleid in Hillegom en Lisse

Eind april 2019 startte de rekenkamercommissie een onderzoek naar de effectiviteit van het startersbeleid van de gemeenten Hillegom en Lisse.

Het doel van het onderzoek is na te gaan in hoeverre de doelstelling in de Woonvisies van de gemeenten Hillegom en Lisse sinds 2015 zijn vertaald in concrete acties en in hoeverre dat heeft geleid tot kansen op de woningmarkt voor starters. Het onderzoek, dat onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie is uitgevoerd door onderzoekers van Labyrinth, is inmiddels afgerond. Het rapport is in januari 2020 aan de colleges voorgelegd voor een bestuurlijke reactie op de aanbevelingen. De raden hebben het rapport ter informatie ontvangen. De rekenkamercommissie verwacht het eindrapport (inclusief bestuurlijke reactie) in het eerste kwartaal van 2020 aan de raden aan te kunnen bieden.

Duurzaamheidsbeleid Lisse

In de samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie Hillegom en Lisse is afgesproken dat de rekenkamercommissie haar werkzaamheden voor de twee gemeenten zoveel mogelijk verricht naar rato van hun financiële bijdragen. Daarom doet de rekenkamercommissie een 'extra' onderzoek voor de gemeente Lisse en wel naar het duurzaamheidsbeleid. Het doel van dit onderzoek is om in beeld te krijgen hoe de inzet van de gemeente bijdraagt aan het bereiken van de ambities op het gebied van duurzaamheid, en

of (en in hoeverre) de getroffen maatregelen nu, bij een vroege tussenstand, en naar verwachting in de komende jaren effectief (zullen) zijn om deze ambities te behalen. Het onderzoek is in november 2019 gestart en wordt – onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie – uitgevoerd door onderzoekers van TwynstraGudde.

III. Overige activiteiten

Plan van aanpak evaluatie rekenkamercommissie

In 2018 heeft de rekenkamercommissie haar functioneren geëvalueerd. Deze evaluatie is begeleid door Petra Habets Advies en Ontwikkeling. In 2019 heeft de rekenkamercommissie aan de hand van de rapportage van Petra Habets een plan van aanpak opgesteld. Dit plan is in mei 2019 - ter kennisname - aan de raden toegezonden.

Wet versterking decentrale rekenkamers

Ook in 2019 volgde de rekenkamercommissie de ontwikkelingen met betrekking tot de Wet versterking decentrale rekenkamers. Het wetsontwerp is op 7 oktober 2019 bij de Tweede Kamer ingediend. Op dit moment bevindt het wetsontwerp zich in de fase van schriftelijke voorbereiding van de plenaire behandeling door de Tweede Kamer.

Werving extern lid rekenkamercommissie

Door het vertrek van mevrouw Van der Veer ontstond er met ingang van 1 juli 2019 een vacature voor een extern lid van de rekenkamercommissie. Voor de invulling van deze vacature is conform artikel 3, lid 1 van de Verordening uit de gemeenteraden van Hillegom en Lisse een selectiecommissie samengesteld. Deze selectiecommissie werd ondersteund door de secretaris van de rekenkamercommissie. In samenspraak met de rekenkamercommissie is een advertentietekst opgesteld. Deze tekst is geplaatst op de websites van Binnenlands Bestuur, de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en Werken in het Westen. Op 21 mei kwam de selectiecommissie bij elkaar om de selectiegesprekken voor te bereiden. Op 28 mei vonden de gesprekken plaats. Een en ander leidde tot een unanieme voordracht van mevrouw Van Outvorst.

Interne evaluatie

Afgeronde onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft in 2019 een rekenkamerbrief over het NVRK-onderzoek naar het VN-verdrag Handicap aan de raden gestuurd. Het verloop van dit onderzoek wordt begin 2020 geëvalueerd.

Gesprekken met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen

Op 25 november vond een kennismakingsgesprek plaats met de nieuwe gemeentesecretaris van Lisse.

Gesprekken met de fractievoorzitters

Op 4 en 14 november sprak de rekenkamercommissie met de fractievoorzitters van de gemeenteraden van respectievelijk Lisse en Hillegom.

Betrokkenheid raadsleden bij onderzoeken rekenkamercommissie

In het kader van het onderzoek naar de effectiviteit van het startersbeleid vond op 16 oktober een bijeenkomst voor raads- en commissieleden van Hillegom en Lisse plaats.

Afstemming met rekenkamercommissie Teylingen

De voorzitter, secretaris en mevrouw Van Outvorst spraken op 27 augustus – in het kader van kennismaking en afstemming met een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie Teylingen.

Bijeenkomsten met andere rekenkamer(s)commissies

De rekenkamercommissie woonde de volgende bijeenkomsten bij:

- Mini-symposium De Rekenkamer van de toekomst, 29 maart te Oegstgeest
- Vergadering Kring Kennemerland NVRR d.d. 3 april te Heemstede
- Mini-symposium NVRR over geheimhouding en kwaliteit van onderzoek d.d. 7 juni te Utrecht
- Regiobijeenkomst Rekenkamers en Rekenkamercommissies Holland Rijnland d.d. 17 september te Leiderdorp

Afstemming collegeonderzoeken en accountantscontrole

Collegeonderzoeken ex artikel 213a

In 2019 zijn de colleges van Hillegom en Lisse weer gestart met eigen doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken (ex artikel 213a van de Gemeentewet). De rekenkamercommissie heeft het onderzoeksplan 2019 ontvangen. In september vond een afstemmingsoverleg plaats tussen de controller van HLTsamen en de rekenkamercommissie.

Accountantscontrole

In de controleverordening ex artikel 213 van de Gemeentewet is vastgelegd dat de rekenkamercommissie betrokken wordt bij de afstemming met de accountant. De voorzitter van de rekenkamercommissie is in dit kader agendalid van de auditcommissie van Hillegom. Sinds eind 2019 is de voorzitter ook agendalid van de auditcommissie van Lisse.

Externe communicatie

De rekenkamercommissie heeft in 2019 een communicatieplan voor interne en externe communicatie vastgesteld. Vanwege het vertrek van Noordwijkerhout zijn het logo van de rekenkamercommissie en de website www.rekenkamercommissie-hl.nl aangepast. Op deze website is alle informatie van en over de rekenkamercommissie te vinden. Op de gemeentelijke websites van Hillegom en Lisse staat een directe link naar de website van de rekenkamercommissie.

Bij de start van een onderzoek en naar aanleiding van het verschijnen van een onderzoeksrapport verzendt de rekenkamercommissie een persbericht aan de lokale pers.

IV. Financiën

Budgettair kader 2019

Als budget voor de rekenkamercommissie wordt jaarlijks door de gemeente Hillegom een bedrag van € 0,89,- per inwoner beschikbaar gesteld en door de gemeente Lisse een bedrag van € 1,25 per inwoner, berekend op basis van het aantal inwoners per 1 januari van het voorafgaande jaar.

Uitgaven 2019

	Bijdrage gemeenten HL 2019 Lisse € 28 432,- Hillegom € 19 413,- Totaal € 47 845,-	Begroting 2019	Werkelijke uitgaven 2019
Vergoeding externe leden		€ 12 000,-	€ 12 045,-
Onkosten/reiskosten/representatie		€ 2 000,-	€ 2 058,-
Externe oriëntatie ¹		€ 1 000,-	€ 617,-
Hosting website RKC/aanpassing logo/website		€ 550,-	€ 535,-
Onderzoeken		€ 32 295,-	€ 32 296,-
Totaal	€ 47 845,-		
		€ 47 845,-	€ 47 551,-

De kosten voor ambtelijke ondersteuning van 14 uur per week vallen buiten het budget van de rekenkamercommissie. De gemeente Hillegom draagt hier jaarlijks € 12 698,- aan bij en de gemeente Lisse € 23 890,-.

Vastgesteld in de vergadering van de rekenkamercommissie HL d.d. 25 februari 2020

drs. P.A.M. van der Velde, voorzitter

¹ Hieronder vallen o.a. kosten voor lidmaatschap NVRP, cursussen in het kader van deskundigheidsbevordering ed.

RAPPORTEN VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE HILLEGOM en LISSE (en voormalige rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout)

2019

Beleidsscan VN-verdrag Handicap/Doe mee-onderzoek 2019 NVRR

2018

Mantelzorgbeleid, inzicht in het beleid en ervaringen van mantelzorgers
'Help een burger!', onderzoek naar burger- en overheidsparticipatie in Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout
Re-integratie in Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout

2017

Verkenkend onderzoek EU-arbeidsmigranten

2016

De omvang van juridische advisering in Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout
Samen naar beter, gemeenteraad en governance rondom verbonden partijen

2015

Gemeentelijk communicatiebeleid Hillegom
Gemeentelijk communicatiebeleid Lisse
Gemeentelijk communicatiebeleid Noordwijkerhout

2014

Regionaal Investeringsfonds Holland Rijnland
Invloed en sturing op het gemeentelijk afvalbeleid van Hillegom en Lisse

2013

Uniformiteit in Maatwerk, uitbesteding gemeentelijke diensten aan afval-en groenbedrijf De Meerlanden

Collegeonderzoek in Hillegom, Quick scan over uitvoering van 213a-onderzoek
Collegeonderzoek in Lisse, Quick scan uitvoering van 213a-onderzoek
Collegeonderzoek in Noordwijkerhout, Quick scan uitvoering van 213a-onderzoek

Subsidies in Hillegom
Subsidies in Lisse
Subsidies in Noordwijkerhout

Weerstandsvermogen Hillegom
Weerstandsvermogen Lisse

2012

Treasurybeleid gemeente Hillegom
Treasurybeleid gemeente Lisse
Treasurybeleid gemeente Noordwijkerhout
Schuldhelpverlening

2011

Inhuur externe adviseurs en arbeidskrachten door de gemeente Noordwijkerhout
Kwaliteit huishoudelijke zorg Wmo
Uitvoering Leerplichtwet

2010

Bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren in de gemeente Hillegom
Bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren in de gemeente Lisse
Bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren in de gemeente Noordwijkerhout

Behandeling bezwaarschriften gemeente Hillegom
Behandeling bezwaarschriften gemeente Lisse
Behandeling bezwaarschriften gemeente Noordwijkerhout

2009

Methodiek onderhoudsplannen gemeentelijke eigendommen gemeente Hillegom
Methodiek onderhoudsplannen gemeentelijke eigendommen gemeente Lisse
Methodiek onderhoudsplannen gemeentelijke eigendommen gemeente Noordwijkerhout

Oorzaken en gevolgen van vertraging grote projecten in de gemeente Hillegom
Oorzaken en gevolgen van vertraging grote projecten in de gemeente Lisse
Oorzaken en gevolgen van vertraging grote projecten in de gemeente Noordwijkerhout

2008

Quick scan speelruimtebeleid gemeente Hillegom
Quick scan speelruimtebeleid gemeente Lisse
Quick scan speelruimtebeleid gemeente Noordwijkerhout

2007

Digitale dienstverlening aan de burgers van Hillegom
Digitale dienstverlening aan de burgers van Lisse
Digitale dienstverlening aan de burgers van Noordwijkerhout

Het gebruik van fractieondersteuning in Hillegom
Het gebruik van fractieondersteuning in Lisse
Het gebruik van fractieondersteuning in Noordwijkerhout

Sturing en verantwoording in de Wet Werk en Bijstand in de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout

Doeltreffendheid en doelmatigheid leges gemeente Hillegom
Doeltreffendheid en doelmatigheid leges gemeente Lisse
Doeltreffendheid en doelmatigheid leges gemeente Noordwijkerhout

2006

Inhuur externe adviseurs en arbeidskrachten door de gemeente Hillegom in 2004
Inhuur externe adviseurs en arbeidskrachten door de gemeente Lisse in 2004