



JAARVERSLAG 2017

JAARVERSLAG 2017 REKENKAMERCOMMISSIE HILLEGOM, LISSE EN NOORDWIJKERHOUT

I. Leren voor de toekomst

De rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout toetst het door de gemeentebesturen van Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout gevoerde beleid en beheer op rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid. Daarvoor doet zij onderzoek. Het doel van de onderzoeken is om inzicht te bieden in de prestaties van de gemeenten als geheel, zodat zij in de toekomst effectiever en efficiënter kunnen werken. Leren voor de toekomst staat dus voorop.

De rekenkamercommissie verricht haar werkzaamheden binnen de kaders van de verordening Rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout en volgens het door de rekenkamercommissie vastgestelde onderzoeksprotocol.

Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie bestaat uit een externe voorzitter, een extern lid en drie raadsleden. De drie gemeenteraden benoemen elk een raadslid uit hun midden. Elk raadslid heeft een plaatsvervanger. De raadsleden worden voor een periode gelijk aan de zittingsduur van de raad benoemd. De externe leden worden voor vier jaar door de raden benoemd. De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris.

De rekenkamercommissie was op 31 december 2017 als volgt samengesteld:

voorzitter: de heer drs. P.A.M. van der Velde (extern, herbenoemd in juni 2015)

leden : mevrouw drs. A. van der Veer (extern, benoemd in juni 2015)

de heer M. Roelofs (raadslid Hillegom)

de heer B.A. van Santen (raadslid Lisse)

de heer mr. Ing. J.C.P. de Moor (raadslid Noordwijkerhout)

plaatsvervangers:

mevrouw drs. J.A. Ringelberg (raadslid Hillegom)

de heer J.G. de Bruin (raadslid Lisse)

de heer J.J.J. Beugelsdijk (raadslid Noordwijkerhout)

ambtelijk secretaris: mevrouw drs. T.C. van Wijck-Stolk

plaatsvervanger : de heer drs. J. Jaspers

Met ingang van 1 maart 2017 heeft de heer A.J. van Heusden de rekenkamercommissie verlaten. Vanaf dat moment is de heer M. Roelofs lid van de rekenkamercommissie.

Vergaderingen van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie kwam in 2017 elf keer bij elkaar. De vergaderingen vonden beurtelings plaats in de gemeentehuizen van Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout.

II. Onderzoeken rekenkamercommissie 2017

Onderzoek arbeidsmigranten

Op 7 september 2016 startte de rekenkamercommissie een verkennend onderzoek naar arbeidsmigranten in de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout. Het onderzoek is onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie uitgevoerd door onderzoekers van kenniscentrum Platform 31.

De rekenkamercommissie wilde met het onderzoek de volgende vraag beantwoorden: *Wat doen de gemeenten op dit moment om arbeidsmigranten te registreren, te huisvesten, te ondersteunen, te laten integreren, en om probleemsituaties te voorkomen en/of op te lossen?*

De resultaten van het verkennend onderzoek EU-arbeidsmigranten zijn in mei 2017 aan de raden aangeboden.

De aanbevelingen uit het rapport en een overzicht van de besluitvorming door de raden zijn als bijlage I opgenomen bij dit jaarverslag. De rapporten zijn terug te vinden op de website van de rekenkamercommissie (www.rekenkamercommissie-hln.nl).

Onderzoek mantelzorgbeleid

Op 3 april 2017 vond de startbijeenkomst voor een onderzoek naar het mantelzorgbeleid bij de drie gemeenten plaats. De rekenkamercommissie wilde met dit onderzoek de vraag beantwoorden *of de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout voldoende doen aan mantelzorgondersteuning?* Onderzoekers van RadarAdvies voerden onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie een verkennend onderzoek uit in de drie gemeenten.

Het rapport is op 2 januari 2018 voor een bestuurlijke reactie aan de colleges van Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout aangeboden. Tegelijkertijd hebben de raden de rapportage – alvast ter informatie - ontvangen. De rekenkamercommissie verwacht het eindrapport in februari aan de raden te kunnen aanbieden.

Onderzoek burgerparticipatie ‘Help een burger!’

Op 5 april 2017 startte de rekenkamercommissie een onderzoek naar de stand van de burgerparticipatie in de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout.

De rekenkamercommissie gunde het onderzoek aan Vincent van Stipdonk, raadgever en redacteur. Deze voerde in samenwerking met onderzoekers van PBLQ en onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie het onderzoek uit. Doel van het onderzoek was inzicht te krijgen in de mate van burger- en overheidsparticipatie in de drie gemeenten, de wijze waarop dit georganiseerd is, het democratisch gehalte van de processen, de waardering van betrokkenen en vooral de mogelijkheden dit verder te verbeteren. De hoofdvraag van het onderzoek luidde: Hoe gaan de drie gemeenten om met burger- en overheidsparticipatie, en hoe kan dit beter?

Het rapport is op 2 januari 2018 voor een bestuurlijke reactie aan de colleges van Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout aangeboden. Tegelijkertijd hebben de raden de rapportage – alvast ter informatie - ontvangen. De rekenkamercommissie verwacht het eindrapport in februari aan de raden te kunnen aanbieden.

Vooronderzoek jeugdhulp

Al langere tijd staat een onderzoek naar jeugdhulp op de groslijst. In 2017 heeft de rekenkamercommissie veel tijd besteed aan een vooronderzoek ter voorbereiding van een dergelijk onderzoek in 2018. Het plan was om dit onderzoek met verschillende andere rekenkamer(commissie)s uit de Duin- en Bollenstreek gezamenlijk uit te voeren. Eind 2017

bleek dat Holland Rijnland zelf de dienstverleningsovereenkomst regionale jeugdhulp Holland Rijnland gaat evalueren. De strekking van de onderzoeksopzet van Holland Rijnland kwam vrijwel overeen met die van de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie heeft daarop besloten de uitkomsten van deze evaluatie af te wachten en op grond daarvan te besluiten of een onderzoek door de rekenkamercommissie zinvol is.

III. Overige activiteiten

Nazorgtrajecten

Tot 2017 voerde de rekenkamercommissie zogenaamde nazorgtrajecten uit. De rekenkamercommissie ging daarbij na wat de stand van zaken was van de uitvoering van de besluiten, die de raden naar aanleiding van een rapport van de rekenkamercommissie, hadden genomen. De wijze waarop deze trajecten werden uitgevoerd verschilde per gemeente en afspraken om te rapporteren werden niet altijd nagekomen.

In gesprekken met de fractievoorzitters heeft de rekenkamercommissie er daarom op aangedrongen om de nazorg meer te uniformeren, bij voorkeur door middel van een jaarlijkse rapportage van de stand van zaken in een apart document door de colleges aan de raden. In Hillegom zijn inmiddels afspraken over een dergelijke rapportage tussen raad en college gemaakt. De fractievoorzitters van Lisse en Noordwijkerhout reageerden positief op de suggestie van de rekenkamercommissie.

Interne evaluatie

Afgeronde onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft het verloop van het onderzoek naar arbeidsmigranten bij de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout intern geëvalueerd.

Gesprekken met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen

Op 21 juni heeft de rekenkamercommissie gesproken met de burgemeester en gemeentesecretaris van Noordwijkerhout. In februari 2018 spreekt de rekenkamercommissie met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen van de drie gemeenten.

Gesprekken met de fractievoorzitters

Op 16 maart, 3 april en 24 mei sprak de rekenkamercommissie met de fractievoorzitters van de gemeenteraden van respectievelijk Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout.

Bijeenkomsten met andere rekenkamer(s)commissies

Regiobijeenkomsten Rekenkamers en Rekenkamercommissies Holland Rijnland

Op 12 april 2017 woonde een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie de regiobijeenkomsten van de rekenkamer(commissie)s van de regio Holland Rijnland te Katwijk bij.

Ledenvergaderingen van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVR)

Mevrouw Van der Veer heeft op 24 november de Algemene Ledenvergadering van de NVR bijgewoond. Zij heeft samen met de secretaris op diezelfde dag het mini-congres van de NVR over het Rekenkamerkompas en de nieuwe privacywetgeving bijgewoond. Mevrouw Van der Veer nam in 2017 deel aan bijeenkomsten van de Landelijke Kenniskring van de NVR en de Samenwerkingsdag van de Algemene Rekenkamer en de NVR.

Gesprek met rekenkamercommissie Teylingen

Op 4 juli hebben de voorzitter, mevrouw Van der Veer en de ambtelijk secretaris gesproken met de voorzitter en de ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie Teylingen. Afgesproken is om elkaar op de hoogte te houden, de onderzoeksprogramma's af te stemmen en periodiek (minimaal één keer per jaar) met elkaar te spreken.

Externe communicatie

De rekenkamercommissie beschikt over een eigen website www.rekenkamercommissie-hln.nl. Op deze website is alle informatie van en over de rekenkamercommissie te vinden. De gemeentelijke websites van Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout hebben een directe link naar de website van de rekenkamercommissie.

Bij de start van een onderzoek en naar aanleiding van het verschijnen van een onderzoeksrapport verzendt de rekenkamercommissie een persbericht aan de lokale pers.

IV. Financiën

Budgettair kader 2017

Conform de samenwerkingsovereenkomst stelden de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout voor 2017 een budget beschikbaar van € 0,89,- per inwoner (op basis van CBS inwonertallen per 1.1.2016).

Uitgaven 2017

	Bijdrage Gemeenten/inkomsten 2017	Begroting 2017	Werkelijke uitgaven 2017
	€ 53 253,-		
Vergoeding externe leden		€ 11 500,-	€ 11 878,-
Onkosten/Reiskosten/representatie		€ 1 000,-	€ 260,-
Externe oriëntatie ¹		€ 1 500,-	€ 580,-
website RKC HLN		€ 200,-	€ 195,-
Onderzoeken		€ 39 053,-	€ 38 279,-
	€ 53 253,-	€ 53 253,-	€ 51 192,-

De kosten voor ambtelijke ondersteuning van 10 uur per week vallen buiten het budget van de rekenkamercommissie. De drie gemeenten dragen hierin naar rato van het aantal inwoners bij.

Vastgesteld in de vergadering van de rekenkamercommissie HLN d.d. 31 januari 2018

drs. P.A.M. van der Velde, voorzitter

¹ Hieronder vallen o.a. kosten voor lidmaatschap NVRR en cursussen in het kader van deskundigheidsbevordering

Bijlage I VERKENNEND ONDERZOEK EU-ARBEIDSMIGRANTEN

Aanbevelingen Rekenkamercommissie naar aanleiding van het verkennend onderzoek EU-arbeidsmigranten

- Besteed meer aandacht aan registratie van arbeidsmigranten.
- Versterk de gemeentelijke informatiepositie ten aanzien van arbeidsmigranten en Poolse inwoners.
- Sluit aan bij bovenlokale praktijken en kennisinfrastructuren.
- Besteed meer aandacht aan taalverwerving en integratie.
- Verbreed doelgroepgericht beleid waar passend en mogelijk.

Behandeling in de raden

<p>Hillegom Op 22 juni 2017 is het rapport besproken in de commissievergadering.</p>	<p>Tijdens de raadsvergadering op 6 juli 2017 besloot de raad het raadsvoorstel van de rekenkamercommissie te amenderen en het college het volgende op te dragen:</p> <ul style="list-style-type: none">- voor 31 december 2017 te komen met een voorstel, inclusief financiële paragraaf, voor een aangepast beleid voor EU-arbeidsmigranten met een proactief karakter waarin alle concrete aanbevelingen van de RKC het uitgangspunt zijn;- daarbij te onderzoeken op welke punten het beleid voor arbeidsmigranten ook in te zetten is of al ingezet wordt voor andere nieuwkomers in Hillegom (bijvoorbeeld statushouders) en vice versa.
<p>Lisse Op 14 juni 2017 is het rapport besproken in de vergadering van de commissie Maatschappij en Financien.</p>	<p>Tijdens de raadsvergadering op 22 juni 2017 besloot de raad het raadsvoorstel van de rekenkamercommissie te amenderen en het college het volgende op te dragen:</p> <ul style="list-style-type: none">- Een notitie op te stellen waarin inzichtelijk wordt gemaakt wat de mogelijkheden en consequenties zijn van de uitvoering van de aanbevelingen;- Op basis van deze notitie in november 2017 een opiniërend debat in de raad te organiseren, zodat zij zich kan uitspreken over de eventuele gewenste vervolgstappen;- Naar aanleiding van het raadsdebat in december 2017 een voorstel aan de raad voor te leggen over de uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport.
<p>Noordwijkerhout Op 22 juni 2017 is het rapport besproken in de vergadering van de commissie Bestuurlijke Aangelegenheden</p>	<p>Tijdens de raadsvergadering van 6 juli 2017 besloot de raad conform het voorstel van de rekenkamercommissie:</p> <ol style="list-style-type: none">I. De aanbevelingen van de rekenkamercommissie naar aanleiding van het verkennend onderzoek EU-arbeidsmigranten over te nemen;

en Middelen.	<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="695 190 1342 293">2. het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven zorg te dragen voor de uitvoering van de aanbevelingen en<li data-bbox="695 293 1382 497">3. het college van burgemeester en wethouders ter verzoeken om jaarlijks in de jaarrekening, te starten vanaf de jaarrekening 2017, de raad te informeren over de voortgang van de uitvoering van het raadsbesluit met betrekking tot het verkennend onderzoek EU-arbeidsmigranten.
--------------	---

Bijlage 2

RAPPORTEN VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE

2017

Verkennd onderzoek EU-arbeidsmigranten

2016

De omvang van juridische advisering in Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout
Samen naar beter, gemeenteraad en governance rondom verbonden partijen

2015

Gemeentelijk communicatiebeleid Hillegom
Gemeentelijk communicatiebeleid Lisse
Gemeentelijk communicatiebeleid Noordwijkerhout

2014

Regionaal Investeringsfonds Holland Rijnland
Invloed en sturing op het gemeentelijk afvalbeleid van Hillegom en Lisse

2013

Uniformiteit in Maatwerk, uitbesteding gemeentelijke diensten aan afval-en groenbedrijf De Meerlanden

Collegeonderzoek in Hillegom, Quick scan over uitvoering van 213a-onderzoek
Collegeonderzoek in Lisse, Quick scan uitvoering van 213a-onderzoek
Collegeonderzoek in Noordwijkerhout, Quick scan uitvoering van 213a-onderzoek

Subsidies in Hillegom
Subsidies in Lisse
Subsidies in Noordwijkerhout

Weerstandsvermogen Hillegom
Weerstandsvermogen Lisse

2012

Treasurybeleid gemeente Hillegom
Treasurybeleid gemeente Lisse
Treasurybeleid gemeente Noordwijkerhout
Schuldhelpverlening

2011

Inhuur externe adviseurs en arbeidskrachten door de gemeente Noordwijkerhout
Kwaliteit huishoudelijke zorg Wmo
Uitvoering Leerplichtwet

2010

Bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren in de gemeente Hillegom
Bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren in de gemeente Lisse
Bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren in de gemeente Noordwijkerhout

Behandeling bezwaarschriften gemeente Hillegom
Behandeling bezwaarschriften gemeente Lisse
Behandeling bezwaarschriften gemeente Noordwijkerhout

2009

Methodiek onderhoudsplannen gemeentelijke eigendommen gemeente Hillegom

Methodiek onderhoudsplannen gemeentelijke eigendommen gemeente Lisse
Methodiek onderhoudsplannen gemeentelijke eigendommen gemeente Noordwijkerhout

Oorzaken en gevolgen van vertraging grote projecten in de gemeente Hillegom
Oorzaken en gevolgen van vertraging grote projecten in de gemeente Lisse
Oorzaken en gevolgen van vertraging grote projecten in de gemeente Noordwijkerhout

2008

Quick scan speelruimtebeleid gemeente Hillegom
Quick scan speelruimtebeleid gemeente Lisse
Quick scan speelruimtebeleid gemeente Noordwijkerhout

2007

Digitale dienstverlening aan de burgers van Hillegom
Digitale dienstverlening aan de burgers van Lisse
Digitale dienstverlening aan de burgers van Noordwijkerhout

Het gebruik van fractieondersteuning in Hillegom
Het gebruik van fractieondersteuning in Lisse
Het gebruik van fractieondersteuning in Noordwijkerhout

Sturing en verantwoording in de Wet Werk en Bijstand in de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout

Doeltreffendheid en doelmatigheid leges gemeente Hillegom
Doeltreffendheid en doelmatigheid leges gemeente Lisse
Doeltreffendheid en doelmatigheid leges gemeente Noordwijkerhout

2006

Inhuur externe adviseurs en arbeidskrachten door de gemeente Hillegom in 2004
Inhuur externe adviseurs en arbeidskrachten door de gemeente Lisse in 2004